



ღია მმართველობა



თქვენს წინაშეა საგაზეთო ჩანართი „ღია მმართველობა“ რომელიც „ოზურგეთის ახალგაზრდა მეცნიერთა კლუბისა და „გურიის ახალგაზრდული რესურსცენტრის ერთობლივი პროექტის, “თანამშრომლობა ქალაქ ოზურგეთში თვითმმართველობის

გამჭვირვალობის და მუნიციპალური სერვისების გასაუმჯობესებლად“ ფარგლებში გამოიცემა. პროექტის განმავლობაში გამოიცემა 4 ნომერი, რომლებშიც შემოგთავაზებთ მასალებს, საზოგადოების ჩართულობის მექანიზმებსა და მნიშვნელობაზე

თვითმმართველობის განხორციელების პროცესში, ასევე ინფორმაციას ქალაქ ოზურგეთის საკრებულოს წევრების მიერ დაფიქსირებულ პოზიციებზე, 2017 წელს ქალაქ ოზურგეთის საკრებულოს მიერ მიღებულ დადგენილებებზე.

საქართველოში არსებული მოქალაქეთა ჩართულობის მაგალითები



აშშ საერთაშორისო განვითარების სააგენტოს (USAID) „დემოკრატიული მმართველობა საქართველოში“ (G3) პროგრამის ფარგლებში შეიქმნა სამოქალაქო მრჩეველთა საბჭოები საქართველოს ათ თვითმმართველ ერთეულში - 4 თვითმმართველ ქალაქსა (ბათუმი, რუსთავი, ქუთაისი, ფოთი) და 6 სათემო მუნიციპალიტეტში (ახალციხე, გორი, ზუგდიდი, თელავი, მარნეული, ოზურგეთი). აღნიშნული ინიციატივა მიზნად ისახავდა გამჭვირვალობის, თანამონაწილეობისა და ზოგადად დემოკრატიულობის შეგრძნების გაზრდას მოქალაქეებში. მრჩეველთა საბჭოები ჩამოყალიბდა „დემოკრატიული მმართველობა საქართველოში“ (G3) პროგრამის დაფინანსებით 2012 წლის გაზაფხულზე. პროექტის ხელშეწყობა და ინსტიტუციური მხარდაჭერა თვითმმართველ ერთეულებში მოხდა საქართველოს თვითმმართველობათა ეროვნული ასოციაციის (NALAG) მიერ. ამასთანავე, „დემოკრატიული მმართველობა საქართველოში“ (G3) პროგრამის მიერ მოხდა ადგილობრივი არასამთავრობო და მედია ორგანიზაციებისათვის მიზნობრივი გრანტების გამოყოფა, რათა გაეძლიერებინათ სამოქალაქო მრჩეველთა საბჭოები და ხელი შეეწყობათ მათი ინსტიტუციონალიზაციის განვითარებისათვის. საბჭოები თითოეულ თვითმმართველობაში ინდივიდუალური სპეციფიკისა და თავისებურებების გათვალისწინებით შეიქმნა.

მოცემულ ცხრილში ასახულია სამოქალაქო მრჩეველთა საბჭოების მუშაობის წესი სანაყის ეტაპზე და შემდგომ ეტაპზე განვითარებული ცვლილებები. ცვლილებები სწორედ ადგილობრივი საჭიროებებითა და მალაღი დაინტერესებით აისახება.

სამწესობრივ, სამოქალაქო მრჩეველთა საბჭოს ჩამოყალიბებასა და შემდგომ მის ეფექტურ მუშაობას სანაყის ეტაპზე გარკვეული სირთულეები და წინააღმდეგობები შეხვდა, განსაკუთრებით კი, პროცესის პოლიტიზირების საფრთხე, 2012 წლის ოქტომბრის საპარლამენტო არჩევნების წინა და შემდგომი არასტაბილური გარემო. ამ ხელშემშლელმა ფაქტორებმა, ფაქტობრივად, გამოიწვია ქალაქ ქუთაისში ამ პროცესის ჩაშლა, სხვა თვითმმართველ ერთეულებში კი - საბჭოების საქმიანო-

ბის პარალიზება. მიუხედავად ამისა, მაინც აღსანიშნავია, რომ 2012-2013 წლების პერიოდში „დემოკრატიული მმართველობა საქართველოში“ (G3) პროგრამის ხელშეწყობით, მოქმედი სამოქალაქო მრჩეველთა

საწყისი ეტაპი	შემდგომი განვითარება
საზოგადოებრივ საბჭოს შეხვედრებს წარმართავს საკრებულოს თავმჯდომარე ან მოადგილე	საზოგადოებრივი საბჭოს შეხვედრებს ორგანიზებას უკეთებს საბჭოს თავმჯდომარე ან არასამთავრობო ორგანიზაცია
წევრებს განსაზღვრავს საკრებულო ან თვითმმართველობა	წევრებს ირჩევენ გამჭვირვალე გზით და კენჭისყრით საჯარო შეხვედრისას
წევრების რაოდენობას ადგენს საკრებულო	წევრების რაოდენობა არ არის შეზღუდული
საბჭოს შეხვედრები ხორციელდება რეგულარულად, თვეში ერთხელ	საბჭოს შეხვედრები ხორციელდება საჭიროებიდან გამომდინარე
შეხვედრები ეწყობა საკრებულოს ან თვითმმართველობის შენობაში	შეხვედრები ეწყობა თვითმმართველობის შენობის გარეთ, შესაძლოა მოეწყოს გასვლითი შეხვედრებიც
საბჭოს შეხვედრაზე მოქალაქეების დასწრება შეზღუდულია	საბჭოს შეხვედრაზე თავისუფალი დასწრებაა
საბჭოს მუშაობა არ შუქდება მედია საშუალებებით	საბჭოს მუშაობა შუქდება მედია საშუალებებით და სოციალური ქსელით

საბჭოების ინიციატივითა და აქტიური მუშაობით გადაიჭრა გარკვეული საკითხები ადგილობრივ დონეზე. მაგალითად, წამოიწია სკოლამდელი აღზრდის დაწესებულებებში (ბაგაბ-ალბეში) არსებული პრობლემები და დაიწყო საკრებულოში მათი მოგვარების გზების ლობირება (თელავისა და მარნეულის მაგალითი), საბიუჯეტო დაგეგმვის პროცესებში აქტიური ჩართულობით არაერთი საკითხის ფართო განხილვა და წამოწევა მოხდა. განსაკუთრებით აღსანიშნავია, ბათუმისა და რუსთავის სამოქალაქო მრჩეველთა საბჭოების აქტიური მუშაობა.

ქალაქ ბათუმის მაგალითი
ბათუმში ფუნქციონირებს ორი ინსტიტუტი მოქალაქეთა ჩართულობის გაზრდის უზრუნველსაყოფად. ეს არის სამოქალაქო მრჩეველთა საბჭო და საზოგადოებრივი დარბაზი. ორივე მათგანის ძირითადი მიმართულებებია:
• საზოგადოებრივი განხილვები/დისკუსიები თვითმმართველობაში მიმდინარე აქტიურ საკითხებზე;

- საბიუჯეტო პროცესების გამჭვირვალობა და ინფორმირებულობის გაზრდა;
 - ადგილობრივი პრობლემების გამოვლენა, მათი შესაძლო გადაწყვეტის გზების ძიება და რეკომენდაციების წარდგენა;
 - შიდა სამუშაო შეხვედრები.
- დარბაზი შედგება სამი ჯგუფის წარმომადგენელთაგან — მოქალაქე, იურიდიული პირი და ბინათმესაკუთრეთა ამხანაგობა. წევრთა რეგისტრაციას ქალაქ ბათუმის მერიის ტერიტორიული ორგანო ახდენს და შემადგენლობა წელიწადში ერთხელ ახლდება.
- რაც შეეხება სამოქალაქო მრჩეველთა საბჭოს, იგი შედგება საზოგადოებრივი დარბაზის თითო წარმომადგენლისა და ქალაქ ბათუმში მოქმედი არასამთავრობო ორგანიზაციების, ბიზნესექტორისა და მასმედიის საშუალებების ორ-ორი წარ-

მართველი ერთეულის მოსახლეობის გამოკითხვებისა და საზოგადოებრივი განხილვების ჩატარების ორგანიზებაში. საბიუჯეტო პროცესების გამჭვირვალობისა და ინფორმირებულობის გაზრდის მიმართულებით, სამოქალაქო მრჩეველთა საბჭომ ჩაატარა საჯარო შეხვედრები სფეროებისა და პრიორიტეტების მიხედვით, მარტივი ენით დაბეჭდა დოკუმენტი ბიუჯეტის შესახებ და ქალაქის მთელ ტერიტორიაზე მოსახლეობასა და საზოგადოებრივ ორგანიზაციებში გაავრცელა. 2014 წლის ბიუჯეტი საბჭომ განათავსა როგორც ვებგვერდზე, ასევე გაავრცელა ბათუმის ტერიტორიულ ერთეულებში და ჩაატარა „ღია კარის დღე“, სადაც მოეწყო ბიუჯეტის საჯარო განხილვა, შემდგომ კი ბიუჯეტის პროექტისა და პროგრამების ანალიზი; რეკომენდაციები წარუდგინა საკრებულოსა და მერიას.

პრობლემების მოკვლევა და რეკომენდაციები წარუდგინა ბათუმის მერიას. საბჭოს ვებგვერდზე მოცემულია ცალკე განყოფილება, სადაც ქალაქში არსებული პრობლემები მოცემულია, ასევე, საინფორმაციო მასალები - ბიუჯეტზე და საბიუჯეტო გზამკვლევზე, როგორც ტექსტური, ისე ვიდეორგოლების სახით. ქალაქ ბათუმის მაგალითზე შეიძლება დაბეჭდვით ითქვას, რომ სამოქალაქო მრჩეველთა საბჭომ, როგორც მოქალაქეთა ჩართულობის ეფექტურმა მექანიზმმა, გაამართლა და თავისი მდგრადობაც დაამტკიცა - 2013 წლის ბოლოს „დემოკრატიული მმართველობა საქართველოში“ (G3) პროგრამის საბჭოს ფუნქციონირების ხელშეწყობი საგრანტო დაფინანსების დასრულების შემდეგაც საბჭო აგრძელებს თავის აქტიურ საქმიანობას და განიხილავს ქალაქისათვის საჭიროებო ახალ ინიციატივებს.

მომადგენლისაგან, რომელთა არჩევა ხდება შესაბამისი ორგანიზაციების მიერ.

- სამოქალაქო მრჩეველთა საბჭოს უფლებამოსილებებში შედის:
 - წინასწარ განხილვის საკრებულოს სამუშაო გეგმის პროექტები და საკრებულოს ან/და საკრებულოს ბიუროს დღის წესრიგის პროექტები; გამოთქვას თავისი მოსაზრებები და რეკომენდაციები განხილულ პროექტებთან დაკავშირებით;
 - წინასწარ განხილვის საკრებულოს სხდომაზე განსახილველი ნორმატიული აქტების პროექტები და გამოთქვას თავისი მოსაზრებები;
 - მოითხოვოს საკრებულოს ბიუროსა და სამოქალაქო მრჩეველთა საბჭოს ერთობლივი სხდომის ჩატარება სპეციალური დღის წესრიგით;
 - მოამზადოს, განიხილოს და წარუდგინოს საკრებულოს და/ან მერს წინადადებები შესაბამის თვითმმართველ ერთეულში არსებული პრობლემებისა და მათი შესაძლო გადაწყვეტის გზების შესახებ;
 - მონაწილეობა მიიღოს თვით-

საბჭომ აქტიური მონაწილეობა მიიღო ქალაქის 2014-2017 წლის პრიორიტეტების შემუშავებაში - შეადგინა და გაავრცელა პრიორიტეტების დოკუმენტი ქალაქის ტერიტორიაზე, გამართა დოკუმენტის განხილვა ტერიტორიული უბნებისა და სფეროების მიხედვით, ჩაატარა ადგილობრივი

მასალა მომზადებულია ირინე ურუშაძის მიერ მომზადებული „ადგილობრივი თვითმმართველობაში მოქალაქეთა ჩართულობის სახელმძღვანელოს“ მიხედვით. სახელმძღვანელოს ელექტრონული ვერსია შეგიძლიათ იხილოთ: <http://www.isg.gov.ge/content/image/teees.pdf>

საგაზეთო ჩანართი მომზადებულია პროექტის „თანამშრომლობა ქალაქ ოზურგეთში თვითმმართველობის გამჭვირვალობის და მუნიციპალური სერვისების გასაუმჯობესებლად“ ფარგლებში.

პროექტს ახორციელებს ოზურგეთის ახალგაზრდა მეცნიერთა კლუბი „გურიის ახალგაზრდულ რესურსცენტრთან“ პარტნიორობით.

გამოიცა ევროპის ფონდის დაფინანსებით, შვედეთის საერთაშორისო განვითარებისა და თანამშრომლობის სააგენტოს გრანტის ფარგლებში. საგაზეთო ჩანართი არ გამოხატავს ევროპის ფონდისა და შვედეთის საერთაშორისო განვითარებისა და თანამშრომლობის სააგენტოს ოფიციალურ პოზიციებს.

ქალაქ ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს წევრთა კოზიციის 2017 წლის მაისი-აგვისტოს პლენარულ სხდომებზე მიღებულ დადგენილებებზე

საკრებულოს წევრები	დადგენილება №11, 15 მაისი 2017 წელი	დადგენილება №12 30 ივნისი 2017 წელი	დადგენილება №13 30 ივნისი 2017 წელი	დადგენილება №14 30 ივნისი 2017 წელი
ნინო გოგუაძე	მომხრე	მომხრე	მომხრე	მომხრე
ლევან თოიძე	მომხრე	მომხრე	მომხრე	მომხრე
ირინე საჯავია	მომხრე	მომხრე	მომხრე	მომხრე
ლავრენტი ბიგვავა	მომხრე	მომხრე	მომხრე	მომხრე
ნინო ტაბატაძე	მომხრე	არ ესწრებოდა	არ ესწრებოდა	არ ესწრებოდა
მედია მახარობლიძე	მომხრე	მომხრე	მომხრე	მომხრე
კახაბერ კვაჭაძე	მომხრე	მომხრე	მომხრე	მომხრე
ნანული ორაგველიძე	არ ესწრებოდა	მომხრე	მომხრე	მომხრე
ვასილ ჩიგოგიძე	მომხრე	მომხრე	მომხრე	მომხრე
თეიმურაზ სალუქვაძე	არ ესწრებოდა	არ ესწრებოდა	არ ესწრებოდა	არ ესწრებოდა
თამარ ნადირიძე	წინააღმდეგი	მომხრე	მომხრე	მომხრე
ლევან მგელაძე	წინააღმდეგი	მომხრე	მომხრე	მომხრე
გოჩა ძიმისტარაშვილი	მომხრე	მომხრე	მომხრე	მომხრე
ნათია შარაშენიძე	წინააღმდეგი	მომხრე	მომხრე	მომხრე
აღწერა	აღნიშნული დადგენილებით ცვლილება შევიდა "ქალაქ ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის 2017 წლის ბიუჯეტის დამტკიცების შესახებ საკრებულოს 2016 წლის 20 დეკემბრის №24 დადგენილებაში კერძოდ: საქართველოს მთავრობის 2017 წლის 26 აპრილის №824 განკარგულების თანახმად ქ.ოზურგეთს გამოეყო 1 700 000 ლარი, რამაც გამოიწვია ბიუჯეტის შემოსავლების ზრდა.	აღნიშნული დადგენილებით ცვლილება შევიდა "ქალაქ ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის 2017 წლის ბიუჯეტის დამტკიცების შესახებ საკრებულოს თანამდებობის პირთა და მერიის მოხელეთა აპარატის მოხელეთა თანამდებობრივი სარგოების ოდენობის განსაზღვრის შესახებ" საკრებულოს 2014 წლის 14 ნოემბრის №38 დადგენილებაში.	აღნიშნული დადგენილებით ცვლილება შევიდა "ქალაქ ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის მერიის თანამდებობის პირთა და მერიის მოხელეთა თანამდებობრივი სარგოების ოდენობის განსაზღვრის შესახებ" საკრებულოს 2014 წლის 14 ნოემბრის №39 დადგენილებაში.	აღნიშნული დადგენილებით ცვლილება შევიდა "ქალაქ ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის 2017 წლის ბიუჯეტის დამტკიცების შესახებ" საკრებულოს 2016 წლის 20 დეკემბრის №24 დადგენილებაში.

საკრებულოს წევრები	დადგენილება №15, 21 ივლისი 2017 წელი	დადგენილება №16 31 ივლისი 2017 წელი	დადგენილება №17 21 აგვისტო 2017 წელი	დადგენილება №18 21 აგვისტო 2017 წელი
ნინო გოგუაძე	მომხრე	მომხრე	მომხრე	მომხრე
ლევან თოიძე	მომხრე	მომხრე	მომხრე	მომხრე
ირინე საჯავია	მომხრე	მომხრე	მომხრე	მომხრე
ლავრენტი ბიგვავა	მომხრე	მომხრე	მომხრე	მომხრე
ნინო ტაბატაძე	არ ესწრებოდა	მომხრე	მომხრე	მომხრე
მედია მახარობლიძე	მომხრე	მომხრე	მომხრე	მომხრე
კახაბერ კვაჭაძე	მომხრე	არ ესწრებოდა	არ ესწრებოდა	არ ესწრებოდა
ნანული ორაგველიძე	მომხრე	მომხრე	მომხრე	მომხრე
ვასილ ჩიგოგიძე	მომხრე	მომხრე	მომხრე	მომხრე
თეიმურაზ სალუქვაძე	მომხრე	არ ესწრებოდა	მომხრე	მომხრე
თამარ ნადირიძე	მომხრე	წინააღმდეგი	წინააღმდეგი	მომხრე
ლევან მგელაძე	მომხრე	წინააღმდეგი	წინააღმდეგი	მომხრე
გოჩა ძიმისტარაშვილი	მომხრე	მომხრე	მომხრე	მომხრე
ნათია შარაშენიძე	არ ესწრებოდა	წინააღმდეგი	წინააღმდეგი	მომხრე
აღწერა	აღნიშნული დადგენილებით ცვლილება შევიდა "ქალაქ ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის 2017 წლის ბიუჯეტის დამტკიცების შესახებ საკრებულოს 2016 წლის 20 დეკემბრის №24 დადგენილებაში.	აღნიშნული დადგენილებით ცვლილება შევიდა "ქალაქ ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის 2017 წლის ბიუჯეტის დამტკიცების შესახებ საკრებულოს 2016 წლის 20 დეკემბრის №24 დადგენილებაში კერძოდ: სახელმწიფო ბიუჯეტის ფონდებიდან გამოყოფილი ტრანსფერით (500000 ლარი) გაიზარდა ბიუჯეტის შემოსავლები.	აღნიშნული დადგენილებით ცვლილება შევიდა "ქალაქ ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის 2017 წლის ბიუჯეტის დამტკიცების შესახებ საკრებულოს 2016 წლის 20 დეკემბრის №24 დადგენილებაში, კერძოდ: გაიზარდა ბიუჯეტის შემოსავლები 65 300 ლარით ძირითადი აქტივების გაყიდვიდან და 234 700 ლარით არამწარმოებული აქტივების გაყიდვიდან.	აღნიშნული დადგენილებით ცვლილება შევიდა "ქალაქ ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის 2017 წლის ბიუჯეტის დამტკიცების შესახებ" საკრებულოს 2017 წლის 25 იანვრის №2 დადგენილებაში. აქ მოცემული დადგენილებების სრული ტექსტები შეგიძლიათ იხილოთ ვებ-გვერდზე www.guria.ge